



Дума Ачитского городского округа  
Седьмой созыв

**РЕШЕНИЕ**

29 мая 2024 года № 8/37  
пгт. Ачит

***О результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия  
Счетной палатой Ачитского городского округа***

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Ачитского городского округа, Положением о Счетной палате Ачитского городского округа, утвержденным Решением Думы Ачитского городского округа от 16.02.2022 № 3/10, заслушав заключение руководителя мероприятия, председателя Счетной палаты Ачитского городского округа Козьминых А.М. по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Соблюдение порядка и эффективности оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями» (по предложению Думы Ачитского городского округа)», Дума Ачитского городского округа

**РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению заключение Счетной палаты Ачитского городского округа по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Соблюдение порядка и эффективности оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями» (прилагается).
2. Направить настоящее Решение главе Ачитского городского округа Д.А. Верзакову.
3. Разместить настоящее Решение на официальном сайте Думы Ачитского городского округа по адресу: <http://дума-ачит.рф> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Думы городского округа

А.В. Торопов

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Соблюдение порядка и эффективности оказания платных услуг муниципальными**  
**казенными учреждениями»**

пгт. Ачит

29.03.2024 года

**Основание для проведения мероприятия:** Положение о Счетной палате Ачитского городского округа, утвержденное Решением Думы Ачитского городского округа 16.02.2022 № 3/10, пункт 2.1. раздела 2 плана работы Счетной палаты Ачитского городского округа на 2024 год.

**Предмет мероприятия:** порядок и эффективность оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.

**Цели мероприятия:** оценка законности и эффективности оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.

**Вопросы мероприятия:**

1) Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей оказание платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.

2) Оценка порядка оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.

3) Анализ поступлений в бюджет Ачитского городского округа доходов от оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.

4) Оценка эффективности оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.

**Объекты мероприятия:** муниципальные казенные учреждения Ачитского городского округа.

**Исследуемый период:** 2022 - 2023 год.

**Срок проведения мероприятия:** с 01.02.2024 года по 29.03.2024 года.

**Объем проверенных средств – 2 897 856,66 руб.**

**Краткая информация**

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Согласно статье 2 Закона о некоммерческих организациях некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

На основании статьи 9.1. Закона о некоммерческих организациях государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

На основании статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ) государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

На основании статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

В соответствии со статьей 123.22 Гражданского кодекса РФ казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества.

Согласно пункту 4 статьи 298 Гражданского кодекса РФ, пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 22 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, осуществляющие приносящую доходы деятельность, имеют право распределять бюджетные ассигнования между указанными учреждениями с учетом объемов доходов от приносящей доходы деятельности, осуществляемой этими учреждениями.

Приносящей доход деятельностью признается деятельность по оказанию услуг (выполнению работ) за плату, отвечающих целям создания некоммерческой организации, приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

На основании пункта 3.1. статьи 161 Бюджетного кодекса РФ Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доходы деятельности устанавливается (устанавливаются) государственным (муниципальным) органом, в ведении которого находится казенное учреждение, если иное не предусмотрено соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Деятельность муниципальных казенных образовательных организаций регулируется в том числе Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании).

Согласно статье 101 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств

физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Под платными образовательными услугами понимается осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об образовании, заключаемым при приеме на обучение.

Платные образовательные услуги могут оказываться образовательной организацией - некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Дополнительные образовательные услуги — это услуги, оказываемые в рамках реализации программ дополнительного образования.

На территории Ачитского городского округа созданы и действуют следующие муниципальные казенные учреждения:

- подведомственные администрации Ачитского городского округа:

1. Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Единая дежурно-диспетчерская служба» (далее – МКУ АГО «ЕДДС» или Учреждение);

2. Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Служба заказчика» (далее – МКУ АГО «Служба заказчика» или Учреждение);

3. Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Служба по работе с населением «Совет» (далее - МКУ АГО СРН «Совет» или Учреждение).

- подведомственные Управлению культуры администрации Ачитского городского округа:

1. Муниципальное казенное учреждение культуры Ачитского городского округа «Ачитская централизованная библиотечная система» (далее – МКУК АГО «Ачитская ЦБС или Учреждение);

2. Муниципальное казенное учреждение культуры Ачитского городского округа «Ачитский районный Дом культуры» (далее – МКУК АГО «Ачитский РДК ил Учреждение).

- подведомственные Управлению образования администрации Ачитского городского округа:

1. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Ачитская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Ачитская СОШ»);

2. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Афанасьевская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Афанасьевская СОШ»);

3. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Бакряжская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Бакряжская СОШ»);

4. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Большеутинская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Большеутинская СОШ»);

5. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Заринская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Заринская СОШ»);

6. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Нижнеарийская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ»);

6.1. структурное подразделение - «группа дошкольного образования Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Ачитского городского округа «Нижнеарийская основная общеобразовательная школа»;

7. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Русскопотамская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Русскопотамская СОШ»);

8. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Уфимская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Уфимская СОШ»);

8.1. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Уфимская средняя общеобразовательная школа» - филиал «Каргинская основная общеобразовательная школа»;

9.Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Верх-Тисинская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Верх - Тисинская ООШ»);

10. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Ключевская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Ключевская ООШ»);

11.Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Ачитского городского округа «Марикаршинская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ АГО «Марикаршинская ООШ»);

12. Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Ачитского городского округа «Ачитский детский сад «Улыбка» (далее – МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка»), которое имеет 13 филиалов;

13. Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Ачитского городского округа «Ачитская детская школа искусств» (далее – МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ»);

14. Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Ачитского городского округа «Ачитская спортивная школа» (далее – МКУ ДО АГО «Ачитская СШ»);

15. Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования Ачитского городского округа «Ачитский центр дополнительного образования» (далее – МКУ ДО АГО «Ачитская ЦДО»);

16. Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» (далее - МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений»).

## **1. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей оказание платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.**

Согласно части 1 статьи 52 Гражданского кодекса РФ юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

Учредителем муниципальных казенных учреждений Ачитского городского округа является администрация Ачитского городского округа (далее – Администрация). Администрация является исполнительно - распорядительным органом муниципального образования, осуществляет свою деятельность на основании Устава Ачитского городского округа принятого решением районного Совета муниципального образования Ачитский район от

10.06.2005 № 79 (с изменениями) и Положения об администрации Ачитского городского округа, утвержденного Решением Думы Ачитского городского округа от 29.11.2023 № 15/87.

На основании пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе.

В ходе экспертно – аналитического мероприятия были проанализированы уставы 21 казенного учреждения Ачитского городского округа.

**Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Единая дежурно-диспетчерская служба»** действует на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации от 08.02.2012 №64. Учреждение является некоммерческой организацией.

Целью деятельности МКУ АГО «ЕДДС» является исполнение государственного полномочия - повышение готовности администрации и служб городского округа к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств служб городского округа при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС.

Пунктом 1.9. Устава МКУ АГО «ЕДДС» предусмотрено, что Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход местного бюджета Ачитского городского округа.

При этом, виды деятельности, приносящие доход, в Уставе МКУ АГО «ЕДДС» не отражены.

Таким образом, МКУ АГО «ЕДДС» в проверяемом периоде приносящую доходы деятельность не осуществляла, доходы от платных услуг не получала.

Лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области МКУ АГО «ЕДДС» не открывали.

**Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Служба заказчика»** создано постановлением Администрации от 07.08.2014 №567. Устав в новой редакции утвержден постановлением Администрации от 11.05.2021 №189. Учреждение является некоммерческой организацией.

Учреждение создано для исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа по: дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Ачитского городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них; содержанию зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности Ачитского городского округа и закреплённых на праве оперативного управления за Учреждением и т.д.

В проверяемом периоде руководство деятельностью МКУ АГО «Служба заказчика» осуществлял:

- с 18.12.2019 года директор Панов Юрий Геннадьевич (распоряжение администрации Ачитского городского округа от 17.12.2019 №1471);

- с 02.06.2023 года директор Смирнягин Иван Павлович (распоряжение администрации Ачитского городского округа от 31.05.2023 №267);

Главный бухгалтер Учреждения - Рагузова Галина Константиновна с 02.10.2014 года (приказ (распоряжение) о приеме работника на работу от 01.10.2014 г. № 1).

Пунктом 3.3. Устава МКУ АГО «Служба заказчика» предусмотрено, что Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, не являющуюся основным видом деятельности, постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

К приносящей доходы деятельности относятся:

- предоставление в аренду зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности Ачитского городского округа и закреплённых на праве оперативного управления за Учреждением;

- оформление сервитутов на земельные участки, закреплённые на праве постоянного (бессрочного) пользования за Учреждением;

- иная деятельность, не запрещённая законодательством Российской Федерации и соответствующая целям деятельности Учреждения.

Учреждение оказывает приносящую доходы деятельность на договорной основе. Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в доход бюджета Ачитского городского округа.

Таким образом, в Уставе МКУ АГО «Служба заказчика» закреплено право осуществлять приносящую доход деятельность и отражены виды деятельности, приносящие доход.

МКУ АГО «Служба заказчика» лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области не открывали.

**Муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Служба по работе с населением «Совет»** создано на основании постановления администрации Ачитского городского округа от 29.11.2019 №723. Устав в новой редакции утвержден постановлением Администрации от 06.05.2020 №155. Учреждение является некоммерческой организацией.

Целями создания и предметом деятельности МКУ АГО СРН «Совет» являются обеспечение выполнения предусмотренных законодательством Российской Федерации муниципальных функций по реализации отдельных полномочий органов местного самоуправления, реализация отдельных функций, связанных с исполнением государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий и компенсаций, организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В проверяемом периоде руководство деятельностью МКУ АГО СРН «Совет» осуществлял директор Софронов Дмитрий Михайлович (распоряжение Администрации от 11.01.2022 № 7).

Ведение бюджетного учета осуществляет главный бухгалтер Собянина Надежда Анатольевна (приказ МКУ АГО СРН «Совет» от 06.02.2020 № 14).

При анализе Устава МКУ АГО СРН «Совет» установлено следующее.

Пунктом 1.11. Устава МКУ АГО СРН «Совет» определено место нахождения и почтовый адрес Учреждения - 623230, Свердловская область, Ачитский район, пгт. Ачит, ул. Кривоzubова, 2.

При этом, в договорах аренды объекта недвижимого имущества, заключенных МКУ АГО СРН «Совет» в проверяемом периоде указан фактический адрес: 623230, Свердловская область, Ачитский район, пгт. Ачит, ул. Уральская, 7А.

Таким образом, адрес местонахождения МКУ АГО СРН «Совет» указанный в договорах, не соответствует адресу в Уставе<sup>1</sup>.

Согласно пункту 2.3. Устава МКУ АГО СРН «Совет» вправе осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет Ачитского городского округа.

Для реализации поставленных задач в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления МКУ АГО СРН «Совет» уполномочено на осуществление оказания муниципальных услуг, выполнение работ и исполнение муниципальных функций, перечисленных в пунктах 3.2 – 3.26 Устава, являющихся основными видами деятельности.

При этом, пункт 3.26 Устава говорит о том, что МКУ АГО СРН «Совет» вправе осуществлять иные виды деятельности, необходимые для реализации целей и задач Учреждения, в том числе приносящие доход, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям.

Таким образом, пункт 3.26 Устава не отражает содержания основного вида деятельности МКУ АГО СРН «Совет»<sup>2</sup>.

Пункты 3.26.1 – 3.26.16 Устава МКУ АГО СРН «Совет» содержат перечень иных видов деятельности, необходимые для реализации целей и задач Учреждения, в том числе приносящие доход.

Например: «Выпуск печатной продукции, методических пособий и инструкций по вопросам деятельности Учреждения» (3.26.1.); «Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность» (3.26.4.); «Упорядочение архивных документов юридических и физических лиц» (3.26.7); «Предоставление посреднических услуг, связанных с созданием сертификатов ключа проверки электронной подписи для обеспечения оказания муниципальных (государственных) услуг в электронной форме (прием документов и выдача квалифицированных сертификатов электронной подписи)» (3.26.16.) и т.д.

В проверяемом периоде МКУ АГО СРН «Совет» на основании заключенных договоров аренды передавали в возмездное пользование муниципальное имущество ОАО «СУ – 909», ООО «АльмакорГруп», ГАУСО СО «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних Ачитского района».

При этом на основании п. 3.2. Устава МКУ АГО СРН «Совет» одним из основных видов деятельности является осуществление отдельных функций по управлению имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ачитского городского округа, в том числе: подготовка договоров аренды муниципального имущества, нормативных актов о передаче имущества в хозяйственное ведение, оперативное управление, безвозмездное пользование (п. 3.2.10), начисление арендной платы за пользование муниципальным имуществом по договорам аренды (п. 3.2.13), контроль за сбором арендных платежей за пользование муниципальным имуществом по договорам аренды (п. 3.2.14).

Таким образом, в Уставе МКУ АГО СРН «Совет» не закреплён вид деятельности приносящий доход <sup>3</sup>«предоставление в аренду зданий, помещений и сооружений, находящихся

---

<sup>1</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>2</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>3</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

в собственности Ачитского городского округа и закреплённых на праве оперативного управления за Учреждением».

МКУ АГО СРН «Совет» заключено соглашение об установлении сервитута на часть земельного участка, расположенного по адресу пгт. Ачит, ул. Уральская, 7А.

При этом в Уставе МКУ АГО СРН «Совет» не закреплён вид деятельности приносящий доход<sup>4</sup> «установление сервитутов на земельные участки, закреплённые на праве постоянного (бессрочного) пользования за Учреждением».

Доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в доход бюджета Ачитского городского округа. Лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области не открывали.

**Управление культуры администрации Ачитского городского округа** (далее - Управление культуры) является отраслевым органом Администрации с правом юридического лица, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения Ачитского городского округа, предусмотренных Уставом Ачитского городского округа, Положением об Управлении культуры (утвержденным Решением Думы Ачитского городского округа от 01.03.2012 №5/15, Решением Думы Ачитского городского округа от 29.11.2023 №15/88) и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области, в области искусства, культуры и охраны историко-культурного наследия.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения об Управлении культуры в систему Управления культуры входят относящиеся к муниципальной собственности городского округа:

1) МКУК АГО «Ачитская ЦБС», включающая в себя бухгалтерию, Ачитскую центральную районную библиотеку, Ачитскую центральную детскую библиотеку, библиотеки – филиалы;

2) МКУК АГО «Ачитский РДК», включающее в себя Ачитский районный Дом культуры и филиалы.

Управление культуры осуществляет непосредственную организацию, планирование, координацию и контроль за деятельностью МКУК АГО «Ачитская ЦБС» и МКУК АГО «Ачитский РДК».

Учредителем МКУК АГО «Ачитская ЦБС» и МКУК АГО «Ачитский РДК» является муниципальное образование Ачитский городской округ.

Права учредителя осуществляет администрация Ачитского городского округа.

Права собственника имущества осуществляет Администрация в лице комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Ачитского городского округа.

Управлению культуры - главному администратору доходов бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области открыт лицевой счет 04623009840 для зачисления доходов в местный бюджет от приносящей доход деятельности (за исключением доходов получаемых от аренды помещений).

**МКУК АГО «Ачитская ЦБС»** действует на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации 29.07.2019 № 409 (с изменениями от 08.12.2022 года). МКУК АГО «Ачитская ЦБС» является некоммерческой организацией.

---

<sup>4</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Целями деятельности Учреждения является: сохранение накопленных знаний, памяти человечества в виде документов и других носителей информации; распространение знаний и информации в обществе, информационно-библиографическое обслуживание населения; культурно-просветительская деятельность, направленная на удовлетворение духовных и культурных потребностей каждого члена общества.

МКУК АГО «Ачитская ЦБС» имеет следующую структуру: бухгалтерия, Ачитская центральная районная библиотека, Ачитская центральная детская библиотека и сельские библиотеки - филиалы (22 филиала).

В проверяемом периоде руководство деятельностью МКУК АГО «Ачитская ЦБС» осуществляла директор Якимова Елена Николаевна (распоряжение администрации Ачитского городского округа от 26.11.2012 № 590).

Ведение бюджетного учета осуществляет ведущий бухгалтер МКУ АГО «Ачитская ЦБС» Панова Наталья Александровна (приказ МКУ АГО «Ачитская ЦБС» от 28.01.2014 № 04).

При анализе Устава МКУ АГО «Ачитская ЦБС» установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.11. Устава «Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход местного бюджета Ачитского городского округа».

Пунктом 2.6. Устава предусмотрены виды деятельности, которые Учреждение может осуществлять на платной основе:

1. Сканирование документов из фонда библиотек, не подпадающих под действие исключительного права на использование произведения, согласно действующему законодательству;

2. Набор в текстовом редакторе силами работников библиотеки;

3. Распечатка документов на черно-белом принтере (формат А4);

4. Распечатка документов на цветном принтере (формат А4);

5. Ламинирование (формат А4, А6, А8);

6. Репродуцирование (в рамках действующего законодательства РФ) на копировальном аппарате (формат А4 и А3);

7. Проведение культурно-просветительских, информационных, прикладных, иных мероприятий по программе «Пушкинская карта».

Стоит отметить, что Программа «Пушкинская карта» реализуется для граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 22 лет включительно в целях повышения доступности посещения мероприятий, проводимых организациями культуры.

«Пушкинская карта» — это специальная банковская карта (виртуальная или пластиковая), которой можно расплачиваться только при покупке билетов на культурные мероприятия. Карта предназначена исключительно для оплаты билетов на мероприятия, включенные в специальный реестр (он ведется в электронном виде и размещается на платформе «PRO.Культура.РФ»).

Для участия в программе «Пушкинская карта» Учреждению необходимо иметь код вида экономической деятельности, подтверждающий культурную направленность.

Таким образом, вид деятельности «Проведение культурно-просветительских, информационных, прикладных, иных мероприятий по программе «Пушкинская карта», отражен некорректно, так как «Пушкинская карта» является способом оплаты мероприятия.

Стоит отметить, что преysкурантом цен на оказание платных услуг, утвержденном постановлением Администрации от 25.12.2023 №675 по мероприятию «Культурно – просветительское мероприятие в библиотеке по программе «Пушкинская карта» стоимость одного билета определена в размере 300,00 руб.

К библиотечным мероприятиям могут быть отнесены выставки, презентации, экскурсии по библиотеке, библиотечные квесты, библиотечные уроки, библиотечные занятия, викторины, мастер-классы, встречи, дискуссии, читательские конференции, публичные акции и другие культурно-просветительские мероприятия, обеспечивающие организацию интеллектуального и культурного досуга, просвещения и самообразования различных категорий пользователей.

Так как, под культурно – просветительскими мероприятиями предполагаются различные наименования услуг, то установление цены билета по программе «Пушкинская карта» в твердом размере 300,00 руб. является некорректным.

Таким образом, в Уставе МКУ АГО «Ачитская ЦБС» закреплена возможность осуществлять деятельность на платной основе и отражены виды деятельности, приносящие доход, при этом в проверяемом периоде Учреждение не осуществляло приносящую доход деятельность.

МКУ АГО «Ачитская ЦБС» лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области не открывали.

**МКУК АГО «Ачитский РДК»** осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ачитского городского округа от 23.05.2018 года №186 (с изменениями от 22.12. 2023 года). Учреждение является некоммерческой организацией.

Целью деятельности Учреждения является: создание условий для организации досуга и приобщения жителей Ачитского городского округа к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству и ремеслам; сохранения и развития народных традиций.

МКУК АГО «Ачитский РДК» имеет следующую структуру: Ачитский районный Дом культуры и 23 филиала-сельских клубов.

В проверяемом периоде руководство деятельностью МКУК АГО «Ачитский РДК» осуществлял директор Некрасов Иван Владимирович (распоряжение администрации Ачитского городского округа от 12.03.2021 № 157).

МКУК АГО «Ачитский РДК» с бухгалтерией МКУК АГО «Ачитская ЦБС» заключен договор от 22.05.2012 (с изменениями) о безвозмездном ведении бухгалтерского учета. Ведение бюджетного учета осуществляет ведущий бухгалтер МКУ АГО «Ачитская ЦБС» Панова Наталья Александровна (приказ МКУ АГО «Ачитская ЦБС» от 28.01.2014 № 04).

При анализе Устава МКУК АГО «Ачитский РДК» установлено следующее.

Пунктом 1.12. Устава МКУК АГО «Ачитский РДК» предусмотрено «Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход местного бюджета Ачитского городского округа».

К приносящей доход деятельности и иным видам деятельности Учреждения относятся:

1. Организация и проведение вечеров отдыха, танцевальных и других вечеров, праздников, встреч, гражданских и семейных обрядов, литературно-музыкальных гостиных,

балов, дискотек, концертов, спектаклей и других культурно-досуговых мероприятий, в том числе по заявкам организаций, предприятий и отдельных граждан;

2. Предоставление самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей для семейных и гражданских праздников и торжеств;

3. Предоставление обучения в платных кружках, студиях, на курсах;

4. Оказание консультативной, методической помощи в подготовке и проведении культурно-досуговых мероприятий;

5. Организация и проведение ярмарок, лотерей, аукционов, выставок-продаж;

6. Предоставление помещений в аренду с согласия Учредителя;

7. Проведение мероприятий совместно с концертными объединениями, театрами, цирковыми организациями и другими организациями культуры, гастролирующими коллективами и индивидуальными предпринимателями с долевым участием на договорной основе;

8. Организация новогоднего сервиса: выездные новогодние утренники, театрализованные представления; поздравления Деда Мороза и Снегурочки на дому, в детских садах и школах, трудовых коллективах; проведение новогодних мероприятий по заказам (заявкам) организаций, учреждений, хозяйств и отдельных граждан;

9. Музыкальное оформление семейных и корпоративных праздников и торжеств (предоставление самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей, а также звукотехнического и светомузыкального оборудования);

10. Предоставление сценических, концертных площадок, залов, иных помещений для проведения социально-культурных мероприятий, собраний, заседаний, юбилеев и т.д.;

11. Выполнение работ художественно-оформительского характера (оформление помещений для праздников, сценических площадок);

11. Дополнительные досуговые и сервисные услуги, проводимые на договорной основе, содействующие достижению целей создания Учреждения.

12. Иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности - предоставление культурно-досуговых услуг в сфере туризма.

Таким образом, в Уставе МКУК АГО «Ачитский РДК» закреплена возможность осуществлять деятельность на платной основе и отражены виды деятельности, приносящие доход.

МКУК АГО «Ачитский РДК» лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области не открывали.

**Управление образования администрации Ачитского городского округа (далее - Управление образования)** является отраслевым органом Администрации с правом юридического лица, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных Уставом Ачитского городского округа, Положением, утверждённым Решением Думы Ачитского городского округа от 29.11.2023 №15/89 и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области, осуществляющим управление в области образования.

В отношении муниципальных казенных образовательных учреждений функции и полномочия учредителя, собственника имущества от имени Ачитского городского округа осуществляет Администрация.

Главным распорядителем бюджетных средств для муниципальных казенных образовательных учреждений является Управление образования.

Управлению образования - главному администратору доходов бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области открыт лицевой счет 04623009820.

К непосредственному ведению Управления образования относится муниципальное казенное учреждение Ачитского городского округа «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» (далее – МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений») и все муниципальные казенные образовательные организации, расположенные на территории Ачитского городского округа.

При анализе Устава МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» установлено следующее.

Устав МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» утвержден постановлением Администрации от 31.10.2017 №747.

МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» является органом, осуществляющим финансово-экономические функции муниципальных образовательных учреждений Ачитского городского округа и Управления образования и обеспечивающим бухгалтерское обслуживание муниципальных образовательных учреждений Ачитского городского округа, Управления образования. МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» является некоммерческой организацией.

В пункте 2.1. Устава некорректно отражена цель деятельности МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений», а именно: «Учреждение создано в целях осуществления финансово-экономических муниципальных образовательных учреждений Ачитского городского округа и Управления образования администрации Ачитского городского округа.....».

Пунктом 1.10. Устава предусмотрено, что МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход местного бюджета Ачитского городского округа.

При этом, виды деятельности, приносящие доход Учреждению, в Уставе МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» не отражены. Лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области не открывали.

Таким образом, МКУ АГО «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений» в проверяемом периоде приносящую доходы деятельность не осуществляла, доходы от платных услуг не получала.

### **Общеобразовательные организации**

Управлению образования подведомственны 11 муниципальных казенных общеобразовательных организаций.

Учредителем муниципальных казенных общеобразовательных организаций является муниципальное образование Ачитский городской округ. Права учредителя осуществляет Администрация.

Муниципальные казенные общеобразовательные организации являются некоммерческими организациями.

Учредительным документом каждой общеобразовательной организации является Устав, утвержденный постановлением Администрации.

При анализе уставов муниципальных казенных общеобразовательных организаций, размещенных на официальных сайтах в сети Интернет, установлено следующее.

Пункт 1.15 Устава МКОУ АГО «Бакряжская СОШ», утвержденного постановлением Администрации от 02.02.2018 №46, противоречит пункту 3.40 Устава и требованиям пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ<sup>5</sup> в части направления денежных средств от приносящей доход деятельности.

В пункте 1.15 Устава МКОУ АГО «Бакряжская СОШ» установлено: «Учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в доход местного бюджета Ачитского городского округа».

При этом в пункте 3.40 Устава отражено: «Платные дополнительные образовательные услуги с целью всестороннего удовлетворения потребностей граждан предоставляются на основании договора между заказчиком услуг и администрацией учреждения. Оплата за предоставляемые услуги производится только через банк. Доход от указанной деятельности реинвестируется в данное образовательное Учреждение на обеспечение образовательной деятельности и в том числе на увеличение расходов по заработной плате. Данная деятельность не относится к предпринимательской деятельности».

Аналогичное разночтение установлено в Уставах МКОУ АГО «Афанасьевская СОШ» (утвержден постановлением Администрации от 02.10.2017 года № 684), МКОУ АГО «Большеутинская СОШ» (утвержден постановлением Администрации от 12.03.2018 №70), МКУ АГО «Верх – Тисинская ООШ» (утвержден постановлением Администрации от 15.05.2018 №165).

В Уставах МКОУ АГО «Заринская СОШ» (утвержден постановлением Администрации от 17.05.2019 №253), МКОУ АГО «Ачитская СОШ» (утвержден постановлением Администрации от 17.05.2019 №254), МКОУ АГО «Русскопотамская СОШ» (утвержден постановлением Администрации от 12.03.2020 №87), МКОУ АГО «Уфимская СОШ» (утвержден постановлением Администрации от 03.05.2023 №207), МКОУ АГО «Ключевская ООШ» (утвержден постановлением Администрации от 18.02.2020 №65), МКОУ АГО «Марикаршинская ООШ» (утвержден постановлением Администрации от 07.09.2020 №371) закреплено право предоставлять следующие услуги, относящиеся к деятельности, приносящей доход, в том числе за счет средств физических и юридических лиц:

1) оказание платных образовательных услуг, не предусмотренных основными образовательными программами Учреждения, а именно реализация дополнительных общеразвивающих программ. Порядок предоставления платных образовательных услуг устанавливается локальным нормативным актом Учреждения;

2) оказание платных необразовательных услуг, не противоречащих действующему законодательству Российской Федерации. Порядок предоставления платных необразовательных услуг устанавливается локальным нормативным актом Учреждения.

---

<sup>5</sup> Код нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

В Уставе МКУ АГО «Верх – Тисинская ООШ» (утвержден постановлением Администрации от 15.05.2018 №165) закреплена возможность реализовывать дополнительные образовательные программы и оказывать дополнительные образовательные услуги (т.ч. платные) на договорной основе за пределами, определяющими его статус образовательных программ:

- обучение по дополнительным образовательным программам, не предусмотренным учебным планом, или сверх часов и сверх программ по дисциплинам, предусмотренным учебным планом;
- преподавание специальных курсов и циклов дисциплин, не предусмотренных учебным планом;
- занятия по углубленному изучению предметов;
- репетиторство.

В нарушение части 4 статьи 123.22 Гражданского кодекса РФ<sup>6</sup> в пункте 1.15. Устава МКОУ АГО «Ачитская СОШ», МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ» ответственность Учреждения по своим обязательствам отражена неверно.

В пункте 1.15 Устава МКОУ АГО «Ачитская СОШ», МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ» определено, что учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за ним Собственником имуществом, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности.

Согласно требованиям части 4 статьи 123.22 Гражданского кодекса РФ казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества.

В пункте 6.5. Устава МКОУ АГО «Ачитская СОШ», МКОУ АГО «Заринская СОШ» предусмотрено, что источниками формирования имущества Учреждения, в том числе финансовых ресурсов, являются денежные средства, выделяемые Учреждению в виде субсидий из бюджета Ачитского городского округа. Стоит отметить, что в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Пунктом 6.10 Устава МКОУ АГО «Ачитская СОШ», МКОУ АГО «Заринская СОШ», МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ» установлено, что доходы, полученные от приносящей доход деятельности и приобретенное за счет этих средств имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Стоит отметить, что указанное положение Устава МКОУ АГО «Ачитская СОШ», МКОУ АГО «Заринская СОШ», МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ» противоречат пункту 2, пункту 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ<sup>7</sup>.

В Уставе МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ», утвержденном постановлением Администрации от 21.08.2019 №453 не закреплено право осуществлять приносящую доход деятельность.

---

<sup>6</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>7</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Таким образом, в Уставах 10 из 11 муниципальных казенных общеобразовательных организациях закреплено право предоставлять услуги, относящиеся к деятельности, приносящей доход.

Лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области общеобразовательным организациям не открывали. Приносящую доход деятельность муниципальные казенные общеобразовательные организации не осуществляли, доходы от платных услуг не получали.

### **Дошкольная образовательная организация.**

Управлению образования подведомственно муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Ачитского городского округа «Ачитский детский сад «Улыбка», которое имеет 15 филиалов.

Учредительным документом МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» является Устав, утвержденный постановлением Администрации от 07.12.2015 №832 (с изменениями от 23.06.2016 №335, от 10.07.2016 №450, от 24.05.2019 №544). МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» является некоммерческой организацией. Учредителем Учреждений является муниципальное образование Ачитский городской округ. Права учредителя осуществляет Администрация.

При анализе Устава МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка», размещенного на официальном сайте в сети Интернет, установлено следующее.

Пунктом 10.1. Устава установлено, что Учреждение разрабатывает план финансово-хозяйственной деятельности в порядке, установленном Учредителем.

При этом, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Пунктом 7.3. Устава МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» установлено, что Учреждение в установленном законом порядке имеет право осуществлять следующие виды приносящей доход деятельности, не являющиеся основными:

-оказание платных дополнительных образовательных услуг, не предусмотренных соответствующими образовательными программами;

-организация выставок;

-издательская деятельность;

-оказание посреднических услуг;

-реализация интеллектуальной собственности;

-иная деятельность, не запрещенная действующим законодательством.

Учреждение вправе оказывать населению, предприятиям, учреждениям и организациям платные дополнительные образовательные услуги за пределами основных образовательных программ, определяющих статус образовательного учреждения, при условии, что данные программы не финансируются из бюджета. Учреждение самостоятельно устанавливает перечень платных услуг:

-организация кружков и секций различной направленности, в том числе по укреплению здоровья, за рамками программ дополнительного образования детей;

-подготовка детей дошкольного возраста по программам дополнительного образования детей;

-реализации дополнительных образовательных услуг по коррекции речевых нарушений;

- организация группы продленного дня;
- проведение различных мероприятий: семинаров, конференций, круглых столов, детских праздников;
- оказание услуг учителя-логопеда, педагога-психолога.

Таким образом, в Уставе МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» закреплено право предоставлять услуги, относящиеся к деятельности, приносящей доход.

При этом, в проверяемом периоде приносящую доход деятельность МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» не осуществляло, доходы от платных услуг не получало.

Лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» не открывали.

### **Учреждения дополнительного образования**

Управлению образования подведомственно 3 казенных учреждения дополнительного образования: МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО», МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ», МКУ ДО АГО «Ачитская СШ».

Учредителем муниципальных казенных организаций дополнительного образования является муниципальное образование Ачитский городской округ. Права учредителя осуществляет Администрация.

Муниципальные казенные учреждения дополнительного образования являются некоммерческими организациями.

Учредительным документом каждой организации дополнительного образования является Устав, утвержденный постановлением Администрации.

При анализе Уставов муниципальных казенных учреждений дополнительного образования установлено следующее.

Устав МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» утвержден постановлением Администрации от 22.12.2015 № 860 (в редакции от 30.03.2018 №97).

Пунктами 1.8., 2.9., 2.13. Устава МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» предусмотрено наличие в Школе плана финансово - хозяйственной деятельности.

При этом, согласно пункту 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Пункта 2.7 Устава МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» установлено, что Школа вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющимся основными, приносящие доход:

1) оказание платных дополнительных образовательных услуг, выходящих за рамки финансируемых из бюджета образовательных программ за счет средств физических и (или) юридических лиц, в том числе:

- обучение детей по дополнительным образовательным программам художественно-эстетической направленности;
- обучение подростков и лиц, старше 18 лет, игре на музыкальных инструментах и вокальному пению;
- обучение детей в группах раннего эстетического развития;
- обучение детей в подготовительных группах;
- обучение по программам дополнительного образования детей;
- обучение детей по программам дошкольного образования;
- преподавание специальных курсов и дисциплин;

- репетиторство;
- организация и проведение на базе Школы учебно-методических мероприятий (семинаров, тренингов и др.);

2) осуществление концертной, художественно-зрелищной и выставочной деятельности и т.д.

Пунктом 2.8. Устава МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» предусмотрено, что Школа вправе привлекать дополнительные финансовые средства за счет:

- осуществления выполнения работ, оказания услуг, относящихся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях;

- осуществления иных приносящих доход видов деятельности;

- целевых взносов, добровольных пожертвований физических и юридических лиц.

Школа осуществляет деятельность по привлечению дополнительных финансовых средств лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана.

Пунктом 2.10. Устава МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» установлено, что доход от оказания платных образовательных услуг используется Школой в соответствии с уставными целями.

Следует отметить, на основании пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Устав МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» утвержден постановлением Администрации от 21.02.2023 № 104.

Пунктом 6.13 Устава МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» предусмотрено, что учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии со своими учредительными документами.

Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет Ачитского городского округа.

При этом, виды деятельности, приносящие доход, в Уставе МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» не отражены.

Устав МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» утвержден постановлением Администрации от 21.12.2020 года № 623.

Пунктом 2.8 Устава МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» установлено, что доход от оказания платных образовательных услуг используется Учреждением в соответствии с уставными целями.

Следует отметить, что пунктом 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что доходы, полученные от приносящей доход деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

При этом, виды деятельности, приносящие доход, в Уставе МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» не отражены.

Таким образом, в Уставах МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ», МКУ ДО АГО «Ачитская СШ», МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» закреплено право предоставлять услуги, относящиеся к деятельности, приносящей доход. При этом только в Уставе МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» отражены виды деятельности, приносящие доход.

Лицевые счета администратора доходов местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области муниципальным казенным организациям дополнительного образования не открывали.

В проверяемом периоде муниципальные казенные организации дополнительного образования приносящую доходы деятельность не осуществляли.

## **2. Оценка порядка оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.**

На основании требований пункта 3.1. статьи 161 Бюджетного кодекса РФ Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доходы деятельности устанавливается (устанавливаются) муниципальным органом, в ведении которого находится казенное учреждение, если иное не предусмотрено соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Учредителем муниципальных казенных учреждений является муниципальное образование Ачитский городской округ, функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация.

Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенными учреждениями приносящей доходы деятельности, утвержденный Администрацией в Счетную палату Ачитского городского округа не представлен.

В проверяемом периоде МКУ АГО СРН «Совет» и МКУ АГО «Служба заказчика» предоставляли в аренду здания, помещения, находящиеся в собственности Ачитского городского округа и закрепленные на праве оперативного управления за Учреждениями, а также заключали соглашения об установление сервитутов на земельные участки, закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования за Учреждениями.

При оформлении договоров для предоставления в аренду зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности Ачитского городского округа и закреплённых на праве оперативного управления за Учреждениями расчет размера арендной платы осуществляется на основании методики расчета величины арендной платы за пользование нежилыми помещениями, зданиями, сооружениями, утвержденной Решением Думы Ачитского городского округа от 26.10.2016 №2/11 «Об утверждении положения об управлении муниципальной собственностью Ачитского городского округа» (далее – Решение Думы №2/11).

В 2022 году размер базовой ставки арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом, находящимся в собственности Ачитского городского округа, утвержден постановлением Администрации от 21.12.2021 №603.

В 2023 году размер базовой ставки арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом, находящимся в собственности Ачитского городского округа, утвержден постановлением Администрации от 29.12.2022 №758.

При заключении соглашений об установлении сервитута в отношении земельных участков, размер платы определялся на основании постановления Администрации от 03.07.2018 №258 «О порядке определения размера и внесения платы по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности,

или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (далее - постановление Администрации от 03.07.2018 №258).

#### **МКУ АГО «Служба заказчика»**

В ходе проведенного анализа договоров аренды объектов муниципального недвижимого имущества, заключенных МКУ АГО «Служба заказчика» установлено, что в отдельных договорах установлен следующий срок оплаты: «арендатор перечисляет арендный платеж ежемесячно, до 10 числа месяца», что не конкретизирует период поступления платежей.

Расчет величины арендной платы осуществлен в соответствии с методикой расчета величины арендной платы за пользование нежилыми помещениями, зданиями сооружениями, утвержденной Решением Думы № 2/11. Нарушений не установлено.

Плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков начислялась в соответствии с постановлением Администрации от 03.07.2018 № 258. Нарушений не установлено.

#### **МКУ АГО СРН «Совет»**

В ходе проведенного анализа договоров аренды объектов муниципального недвижимого имущества, заключенных МКУ АГО СРН «Совет» установлено следующее:

- в пункте 1.1. договора № 3 от 10.10.2022 года с ОАО «СУ-909» не указан номер регистрации права оперативного управления на нежилое помещение, предоставляемое в возмездное пользование;

- в пункте 1.4. договора № 3 от 10.10.2022 года с ОАО «СУ-909» отражено: «Арендатор обладает преимущественным правом на заключение Договора аренды на новый срок?».

Расчет величины арендной платы осуществлен в соответствии с методикой расчета величины арендной платы за пользование нежилыми помещениями, зданиями сооружениями, утвержденной Решением Думы № 2/11. Нарушений не установлено.

В ходе проведенного анализа договора об установлении сервитута в отношении земельного участка, установлено, что размер платы определен в соответствии с постановлением Администрации от 03.07.2018 №258. Нарушений не установлено.

Согласно пункта 3.8. Устава МКУ АГО СРН «Совет» одним из основных видов деятельности является арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом, находящимся в собственности Ачитского городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Для обеспечения комфортной среды проживания населения Ачитского городского округа, эффективного использования муниципального имущества распоряжением Администрации от 28.02.2022 №118 закреплены из муниципальной казны Ачитского городского округа за МКУ АГО СРН «Совет» на праве оперативного управления недвижимое имущество: «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 370 м<sup>3</sup>/сут, в п.Уфимский Ачитского района Свердловской области», расположенные по адресу: Свердловская область, Ачитский район, п. Уфимский, ул. Пионерская, дом 7а.

МКУ АГО СРН «Совет» договоры водоотведения (прием и очистка сточных вод абонента) заключены с населением в п. Уфимский, а также с МКУК АГО «Ачитский районный Дом культуры», МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка», МКУ АГО «Служба заказчика».

Постановлением Администрации от 03.08.2022 №416 МКУ АГО СРН «Совет» наделено статусом Гарантирующей организации в сфере оказания услуг водоотведения в п. Уфимский Ачитского городского округа.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 12.12.2022 №109-ПК установлен тариф на услугу водоотведения, оказываемую МКУ АГО СРН «Совет» потребителям. Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 15.11.2022 №204-ПК установлен тариф в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения организациям водопроводно – канализационного хозяйства.

Денежные средства за оказанные услуги абоненты оплачивали в соответствии с утвержденными тарифами Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

МКУ АГО СРН «Совет» договоры водоотведения заключены с нарушением типовой формы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»<sup>8</sup>, а именно:

- пункте 1.1 раздела 1 договора №2/В-23 от 17.01.2023 заключенного с МКУ АГО «Служба заказчика» отсутствует формулировка «...отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов централизованной системы водоотведения, нормативы по объему отводимых в централизованные системы водоотведения сточных вод (далее - нормативы по объему сточных вод) и нормативы состава сточных вод и производить организации водопроводно-канализационного хозяйства оплату водоотведения в сроки и порядке, которые определены в настоящем договоре»;

- наименование и содержание раздела 2 договора №2/В-23 от 17.01.2023 не соответствует типовой форме договора. В типовой форме договора водоотведения раздел 2 называется «Сроки и режим приема сточных вод», в договоре №2/В-23 от 17.01.2023 раздел 2 называется «Порядок учета и расчетов». В договоре №2/В-23 от 17.01.2023 отсутствует содержание раздела 2, предусмотренное типовым договором водоотведения;

- формулировка «соблюдать установленный режим приема сточных вод», предусмотренная типовым договором отсутствует в разделе 3 договора №2/В-23 от 17.01.2023 и т.д.

МКУ АГО СРН «Совет» заключен договор №1/В-2023 от 27.01.2023 на водоотведение с МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44 – ФЗ) на сумму 172 401,10 руб.

Дополнительным соглашением № 1 от 19.12.2023 к указанному договору на основании пункта 10 части 1 статьи 95 Закона № 44 – ФЗ изменена цена договора и установлена в размере 193 062,16 руб.

В нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44 – ФЗ<sup>9</sup> в дополнительном соглашении №1 от 19.12.2023 к договору №1/В-2023 от 27.01.2023 для увеличения цены договора неправомерно применен пункт 10 части 1 статьи 95 Закона № 44 – ФЗ.

<sup>8</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>9</sup> Код вида нарушения 4.41 Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

При этом цена договора неправомерно увеличена на 20 661,06 руб., что составляет более десяти процентов от цены договора (от 172 401,10 руб.).

### **МКУК АГО «Ачитский РДК»**

В проверяемом периоде МКУК АГО «Ачитский РДК» на платной основе проводили культурно досуговые и зрелищные мероприятия (вечера отдыха, танцевальные и другие вечера с программой, дискотеки), и также получали доход от сдачи в аренду зрительного зала.

МКУК АГО «Ачитский РДК» в проверяемом периоде при оказании платных услуг руководствовалось:

- Положением о порядке предоставления платных услуг в муниципальном казенном учреждении культуры Ачитского городского округа «Ачитский районный Дом культуры», утвержденным постановлением Администрации от 11.11.2013 № 868 (далее - Порядок предоставления платных услуг от 11.11.2013 года);

- Инструкцией по ведению билетного хозяйства в муниципальном казенном учреждении культуры Ачитского городского округа «Ачитский районный Дом культуры», утвержденной постановлением Администрации от 11.11.2013 № 869 (далее - Инструкция по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года);

- Прейскурантом цен на платные услуги муниципального казенного учреждения культуры Ачитского городского округа «Ачитский районный Дом культуры», утвержденного постановлением Администрации от 11.11.2013 № 869 (далее – Прейскурант цен от 11.11.2013 года);

- Порядком предоставления платных услуг от 25.12.2023 года, утвержденным постановлением Администрации от 25.12.2023 №675. Необходимо отметить, что в данном Порядке предоставления платных услуг пункты 6 и 7 имеют одинаковые наименования «Порядок установления тарифов (цен) на платные услуги (работы)». При этом содержанием пункта 7 данного Порядка установлены льготы при оплате предоставления платных услуг отдельных категорий граждан;

- Инструкцией по ведению билетного хозяйства в муниципальных казенных учреждениях культуры Ачитского городского округа, утвержденной постановлением Администрации от 25.12.2023 № 675 (далее - Инструкция по ведению билетного хозяйства от 25.12.2023 года);

- Прейскурантом цен на оказание платных услуг в муниципальных казенных учреждениях культуры Ачитского городского округа (Приложение № 2 к Положению о порядке предоставления платных услуг в муниципальных казенных учреждениях культуры Ачитского городского округа, утвержденного постановлением Администрации от 25.12.2023 № 675) (далее – Прейскурант цен от 25.12.2023 года).

Инструкциями по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года, от 25.12.2023 года определен порядок приемки, хранения, учета и реализации билетов на платные культурно-зрелищные мероприятия в МКУК АГО «Ачитский РДК».

В Инструкции по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года указаны документы, утратившие силу<sup>10</sup>:

---

<sup>10</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

- постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники», утратило силу с 01.01.2021 года;

- приказ Минкультуры РФ от 17.12.2008 № 257 «Об утверждении бланков строгой отчетности», утратил силу в связи с изданием приказа Минкультуры России от 29.06.2020 № 702 «Об утверждении форм билета, абонеента и экскурсионной путевки (в том числе форм электронного билета, электронного абонеента и электронной экскурсионной путевки) на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия как бланки строгой отчетности»(далее - Приказ Минкультуры России от 29.06.2020 №702).

Стоит отметить, что в данной Инструкции по ведению билетного хозяйства указаны правовые акты, которые на момент ее утверждения утратили силу<sup>11</sup>:

- приказ Минфина РФ от 23.09.2005 № 123н «Об утверждении форм регистров бюджетного учета», утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н с последующим изданием приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»;

- письмо Банка России от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении «Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации», утратило силу с 31.12.2011 года в связи с изданием Указаний Банка России от 13.12.2011 № 2750-У «О признании утратившими силу отдельных нормативных актов Банка России».

В Инструкциях по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года, от 25.12.2023 года указаны обязательные реквизиты билетов без учета изменений, внесенных приказом Минкультуры России от 29.06.2020 № 702.

Билеты (бланки строгой отчетности) изготавливаются типографским способом.

В нарушение требований Инструкций по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 и от 25.12.2023, учетной политикой МКУК АГО «Ачитский РДК», утвержденной приказом директора Учреждения от 28.12.2021 года (с изменениями)<sup>12</sup> не утвержден эскиз билета, по которому он изготавливается.

Порядками предоставления платных услуг от 11.11.2013 года, от 25.12.2023 года установлены основные правила предоставления платных услуг и требования, предъявляемые к учреждениям культуры при предоставлении платных услуг населению; порядок расчетов за предоставленные платные услуги; порядок учета средств, получаемых учреждением за оказание платных услуг; порядок составления и предоставления отчетности по указанным средствам.

Виды платных услуг определяются в соответствии с направлениями уставной деятельности муниципальных казенных учреждений культуры согласно перечню платных услуг.

<sup>11</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>12</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

В нарушение подпункта 6.4 пункта 6 Порядка предоставления платных услуг от 25.12.2023 года<sup>13</sup> перечень предоставляемых платных услуг и конкретные тарифы (цены) на оказание соответствующих платных услуг приказом директора МКУК АГО «Ачитский РДК» не утверждены.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ видов приносящей доход деятельности, предусмотренных Уставом МКУК АГО «Ачитский РДК» с видами платных услуг, указанных в Перечнях платных услуг, являющихся приложениями к Порядкам предоставления платных услуг от 11.11.2013 года, от 25.12.2023 года.

В результате проведенного анализа установлены разночтения по формулировкам отдельных видов услуг<sup>14</sup> (таблица №1):

Таблица №1

Наименование вида деятельности, приносящей доход, предусмотренного Уставом МКУК АГО «Ачитский РДК»	Вид платной услуги, предусмотренной Перечнем платных услуг (приложение к Порядку предоставления платных услуг от 11.11.2013 года)	Вид платной услуги, предусмотренной Перечнем платных услуг (приложением к Порядку предоставления платных услуг от 25.12.2023 года)
Организация и проведение вечеров отдыха, танцевальных и других вечеров, праздников, встреч, гражданских и семейных обрядов, литературно-музыкальных гостиных, балов, дискотек, концертов, спектаклей и других культурно-досуговых мероприятий, в том числе по заявкам организаций, предприятий и отдельных граждан		Организация и проведение вечеров отдыха, танцевальных и других вечеров, праздников, встреч, гражданских и семейных обрядов, литературно-музыкальных гостиных, балов, дискотек, концертов и других театрально-зрелищных, культурно-просветительных, информационно-прикладных, мероприятий по программе «Пушкинская карта» и иных мероприятий, в том числе по заявкам организаций, предприятий и отдельных граждан
«Предоставление самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей для семейных и гражданских праздников и торжеств»	«Предоставление ансамблей, самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей для семейных и гражданских праздников и торжеств»	«Предоставление ансамблей, самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей для семейных и гражданских праздников и торжеств»
Музыкальное оформление семейных и корпоративных праздников и торжеств (предоставление самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей, а также	Музыкальное оформление семейных и корпоративных праздников и торжеств (предоставление ансамблей, самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей)	Музыкальное оформление семейных и корпоративных праздников и торжеств (предоставление ансамблей, самодеятельных художественных коллективов и отдельных исполнителей)

<sup>13</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>14</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Наименование вида деятельности, приносящей доход, предусмотренного Уставом МКУК АГО «Ачитский РДК»	Вид платной услуги, предусмотренной Перечнем платных услуг (приложение к Порядку предоставления платных услуг от 11.11.2013 года)	Вид платной услуги, предусмотренной Перечнем платных услуг (приложением к Порядку предоставления платных услуг от 25.12.2023 года)
звукотехнического и светомузыкального оборудования)		

Таким образом, формулировки по отдельным видам платных услуг указанных в Перечнях платных услуг не соответствуют формулировкам отраженных в Уставе МКУК АГО «Ачитский РДК».

Платные услуги, оказываемые МКУК АГО «Ачитский РДК», предоставляются потребителям на основании билетов или договоров.

Согласно пункта 4 приказа Минкультуры России от 29.06.2020 № 702 билеты, абонементы и экскурсионные путевки (в том числе электронные билеты, электронные абонементы и электронные экскурсионные путевки) по форме, утвержденной Приказом Министерства культуры РФ от 17.12.2008 № 257 «Об утверждении бланков строгой отчетности», могут быть реализованы организациями исполнительских искусств и музеями до 01.09.2023.

Необходимо отметить, что МКУК АГО «Ачитский РДК» билеты по форме, утвержденной Приказом Министерства культуры РФ от 17.12.2008 №257 «Об утверждении бланков строгой отчетности» реализуются по настоящее время.

Поступление бланков строгой отчетности (билетов) и их ежемесячный расход (списание) ведется в книге учета бланков строгой отчетности (ф.0504045) по материально - ответственному лицу Хорошайловой П.В. (художественный руководитель МКУК АГО «Ачитский РДК»), с которой заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности от 01.10.2018 №11.

Необходимо отметить, что к договору о полной индивидуальной материальной ответственности от 01.10.2018 №11 имеется Приложение №1 «Перечень имущества МКУК АГО Ачитский РДК, переданного работнику», однако в договоре Приложение № 1 не указано.

Учет выданных билетов Хорошайловой П.В. заведующим филиалов сельских клубов (материально- ответственным лицам) на проведение культурно - просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий ведется в регистрационном журнале «На выдачу билетов для реализации материально – ответственным лицам...» (Приложение №3 к инструкциям по ведению билетного хозяйства).

Учет проданных билетов, по мероприятиям, проведенным в сельских клубах, ведется в регистрационном журнале «На сдачу денежных средств от реализации билетов...». Учет проданных билетов по мероприятиям, проведенным в Ачитском районном доме культуры, отражается Хорошайловой П.В. в отчете от продажи билетов по мере их проведения.

В нарушение пункта 338 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»<sup>15</sup> (далее –

<sup>15</sup> Код вида нарушения 2.11 Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Приказ № 157н), инструкции по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года, аналитический учет билетов в разрезе ответственных лиц и местонахождений (адресов, мест хранения) в книге по учету бланков строгой отчетности не ведется.

Инструкциями по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года, от 25.12.2023 года предусмотрена «обязанность сдавать материально – ответственными лицами в кассу учреждения деньги, вырученные за реализованные бланки строгой отчетности, в срок, установленный приказом руководителя учреждения».

В нарушение инструкций по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года<sup>16</sup>, от 25.12.2023 года приказом директора МКУК АГО Ачитский РДК не установлен срок сдачи материально - ответственными лицами денежных средств в кассу учреждения, вырученных за реализованные бланки строгой отчетности (билеты).

Пунктом 3 Порядка предоставления платных услуг от 11.11.2013 года, пунктом 4 Порядка предоставления платных услуг от 25.12.2023 года, предусмотрено «Полученные наличные денежные средства от предоставления платных услуг подлежат оприходованию в кассу Учреждения не позднее дня, следующего за днем получения денежных средств...».

Денежные средства от продажи билетов заведующими филиалов сельских клубов сдаются Хорошайловой П.В., которая по мере их накопления сдает в бухгалтерию 1 или 2 раза в месяц.

При продаже билетов на мероприятия в МКУК АГО «Ачитский РДК» Хорошайлова П. В. формирует кассовые чеки с применением «Смарт -терминала» (онлайн кассы).

Денежные средства, поступившие в бухгалтерию от реализации билетов, сдавались в банк в день их поступления.

Необходимо отметить, что расходные кассовые ордера (ф.0310002) заполнены с нарушением требований постановления Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации»<sup>17</sup>.

В нарушение Инструкции по ведению билетного хозяйства от 11.11.2013 года<sup>18</sup>:

- материально – ответственным лицом не составлялся кассовый отчет о продаже билетов;
- сводный отчет о продаже билетов до 25 числа каждого месяца для проверки и обработки в бухгалтерию не поступал;
- одновременно с инвентаризацией наличных денежных средств инвентаризация бланков строгой отчетности не проводилась;
- директором МКУК АГО «Ачитский РДК» не установлены сроки проведения внезапных контрольных проверок наличия бланков строгой отчетности.

### **МКУК АГО «Ачитская ЦБС».**

Основные правила предоставления платных услуг, минимальные цены и перечень видов платных услуг, установлены Положением о порядке предоставления платных услуг в муниципальных казенных учреждениях культуры Ачитского городского округа, утвержденным

<sup>16</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>17</sup> Код вида нарушения 2.2 Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

<sup>18</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

постановлением Администрации от 25.12.2023 № 675 (далее - Порядок предоставления платных услуг от 25.12.2023 года).

Необходимо отметить, что нормативно-правовые акты о предоставлении платных услуг МКУ АГО «Ачитская ЦБС» до декабря 2023 года не утверждались.

В нарушение подпункта 6.4 пункта 6 Порядка предоставления платных услуг от 25.12.2023 года<sup>19</sup> перечень предоставляемых платных услуг и конкретные тарифы (цены) на оказание соответствующих платных услуг приказом директора МКУК АГО «Ачитская ЦБС» не утверждены.

### **Общеобразовательные организации**

В Уставах отдельных общеобразовательных организаций предусмотрено, что Порядок оказания платных образовательных услуг определяется Положением об оказании платных образовательных услуг, которое разрабатывается Учреждением на основе действующего законодательства.

В Уставах отдельных общеобразовательных организаций предусмотрено, что Порядок предоставления платных образовательных услуг устанавливается локальным нормативным актом Учреждения.

В Уставах МКОУ АГО «Марикаршинская ООШ», МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ» наличие Порядка предоставления платных образовательных услуг не предусмотрено.

На официальных сайтах в сети Интернет всех общеобразовательных организаций размещена информация об отсутствии платных услуг в общеобразовательных организациях.

При этом, на официальном сайте в сети Интернет <http://achit-school.com.ru> МКОУ АГО «Ачитская СОШ» в разделе «Сведения об образовательной организации» - «Документы» - «Иные локальные акты» - «Положения» размещено «Положение о платных дополнительных образовательных услугах МКОУ АГО «Ачитская СОШ».

На официальном сайте в сети Интернет <http://kluch-oosch.ru/> МКОУ АГО «Ключевская ООШ» в разделе «Платные образовательные услуги» размещен образец договора на оказание платных образовательных услуг.

### **Дошкольная образовательная организация**

Пунктом 7.3. Устава МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» установлено, что Порядок и условия предоставления платных дополнительных образовательных услуг регламентируются Положением о порядке оказания платных дополнительных образовательных услуг, разработанным и утвержденным Учреждением в соответствии с действующим законодательством.

Стоит отметить, что Положение о порядке оказания платных дополнительных образовательных услуг в Учреждении не разработано.

На официальном сайте в сети Интернет <https://smile-ach.tvoysadik.ru/> МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» указано, что платные услуги не осуществляются.

### **Учреждения дополнительного образования**

В соответствии с требованиями пункта 2.10 Устава МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» приказом Учреждения от 11.01.2016 №1 утверждено Положение об оказании платных образовательных услуг муниципального казённого учреждения дополнительного образования

---

<sup>19</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Ачитского городского округа «Ачитская детская школа искусств» (далее - Положение об оказании платных образовательных услуг).

При анализе Положения об оказании платных образовательных услуг установлено следующее.

Положение об оказании платных образовательных услуг разработано на основании отдельных нормативных правовых актов, утративших силу:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 №706 (утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 №1441);

- общероссийский классификатор услуг населению ОК 002-93 утверждённый Постановлением Госстандарта РФ от 28 июня 1993 №163 (утратил силу с 01.01.2017).

Пунктом 1.2.6 Положения об оказании платных образовательных услуг предусмотрен локальный нормативный акт, устанавливающий основание и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг.

Пунктом 2.1 раздела 2 Положения об оказании платных образовательных услуг предусмотрено, что перечень и тарифы предоставляемых платных услуг утверждается приказом директора Учреждения.

На основании письменного пояснения директора МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» нормативные документы: локальный нормативный акт устанавливающий основание и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг и приказы об утверждении тарифов по каждому виду платных услуг не издавались. Платные образовательные услуги МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» не оказывала и не оказывает.

На официальном сайте МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ» <https://achitdshi.ru> в сети Интернет в разделе «Сведения об образовательной организации» - «Платные образовательные услуги» Положение об оказании платных образовательных услуг не размещено, указано, что МКУ ДО АГО «Ачитская детская школа искусств» платные образовательные услуги не оказывает, при этом образец договора на оказание платных образовательных услуг размещен.

Пунктом 2.8. Устава МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» установлено, что «Порядок предоставления платных образовательных услуг определяется Положением о платных образовательных услугах, принимаемым Педагогическим Советом и утверждаемым директором Учреждения, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Порядок определения платы и размер платы за оказанные услуги и выполненные работы при осуществлении Учреждением приносящей доходы деятельности устанавливаются администрацией Ачитского городского округа».

На основании письменного пояснения директора МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» Положение о платных образовательных услугах в Учреждении не разработано, платные образовательные услуги Учреждение не оказывает.

На официальном сайте МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» в сети Интернет <http://achit-sport.lbihost.ru> в разделе «Сведения об образовательной организации» - «Платные образовательные услуги», указано, что платные услуги не осуществляются.

Пунктом 2.9 Устава МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» установлено, что «Порядок предоставления платных образовательных услуг определяется Положением о платных

образовательных услугах, принимаемым Педагогическим советом и утверждаемым директором Учреждения, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

На основании письменного пояснения исполняющей обязанности директора МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» Положение о порядке оказания платных дополнительных образовательных услуг в Учреждении не разработано, платные образовательные услуги Учреждением не оказываются.

На официальном сайте МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО» в сети Интернет <https://cdo-achit.uralschool.ru> в разделе «Основные сведения» - «Платные образовательные услуги», указано, что платные услуги не осуществляются.

### **3. Анализ поступлений в бюджет Ачитского городского округа доходов от оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.**

#### **МКУ АГО «Служба заказчика»**

МКУ АГО «Служба заказчика» в проверяемом периоде заключены договоры на предоставление в аренду зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности Ачитского городского округа и закреплённых на праве оперативного управления за МКУ АГО «Служба заказчика» с арендодателями: Муниципальным унитарным предприятием Ачитского городского округа «Ачитское пассажирское автотранспортное предприятие», ГБУ СО «Красноуфимская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных», ООО «Актив», нотариусом и т.д.

Доходы от аренды объектов муниципального недвижимого имущества, закреплённых на праве оперативного управления за МКУ АГО «Служба заказчика» за 2022 год составили 312 141,20 руб., за 2023 – 260 845,04 руб.

Стоит отметить, что начисления и контроль за поступлениями арендной платы осуществлял отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации.

МКУ АГО «Служба заказчика» в проверяемом периоде заключены соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, закреплённые на праве постоянного (бессрочного) пользования за Учреждением с пользователями ОАО «МРСК Урала», АО «Газэкс» и т.д.

Доходы от установления сервитута в отношении земельных участков за 2022 год составили 72,06 руб., за 2023 – 459,40 руб.

На основании письменного пояснения директора МКУ АГО «Служба заказчика» Учреждение заключает соглашения и производит расчет платы за установление сервитута в отношении земельных участков, закреплённые на праве постоянного (бессрочного) пользования за МКУ АГО «Служба заказчика», контроль за поступлениями платы осуществляет отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации.

Доходы от аренды объектов муниципального недвижимого имущества, а также средства по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков поступали от юридических лиц в безналичной форме на лицевой счет 04623009800 главного администратора доходов бюджета, т.е. на счет Администрации.

#### **МКУ АГО СРН «Совет»**

МКУ АГО СРН «Совет» в проверяемом периоде заключались договоры на предоставлении в аренду объектов муниципального недвижимого имущества.

Доходы от аренды объектов муниципального недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления за МКУ АГО СРН «Совет» за 2022 год, составили – 14 751,88 руб., за 2023 – 65 141,92 руб.

Стоит отметить, что начисления и контроль за поступлениями арендной платы осуществлял отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации. При этом, пунктом 3.2.13. Устава МКУ АГО СРН «Совет» начисление арендной платы за пользование муниципальным имуществом по договорам аренды относится к функциям МКУ АГО СРН «Совет».

При начислении арендной платы установлено следующее:

МКУ АГО СРН «Совет» заключен договор аренды объекта муниципального недвижимого имущества №02/23 от 23.01.2023 с ООО «АльмакорГруп». Срок аренды договором определен с 01.02.2023 по 31.12.2023. Сумма ежемесячной арендной платы составляет 2 774,03 руб. Таким образом, сумма начислений за 2023 год должна составлять 30 514,33 руб. При этом, начисления по данному договору составили 52 706,57 руб., что на 22 192,24 руб. больше.

Согласно пояснений заведующей отдела бухгалтерского учета и отчетности Администрации – главного бухгалтера Петуховой И.В.: согласно действующему законодательству арендная плата начисляется на весь период действия договора. Начисления производятся главным администратором – Администрацией Ачитского городского округа по счету 205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» на основании информации администраторов. По устной информации МКУ АГО СРН «Совет» срок действия договора №02/23 от 23.01.2023 продлен до 31.08.2024 года. Таким образом арендатору ООО «АльмакорГруп» была начислена арендная плата до конца срока действия договора в сумме 52 706,57 руб., в том числе за 2023 год – 30 514,33 руб., за 2024 год - 22 192,24 руб.

Таким образом, по договору №02/23 от 23.01.2023 с ООО «АльмакорГруп» излишне начислена арендная плата в сумме 22 192,24 руб.<sup>20</sup>, так как срок действия договора истек 31.12.2023 года.

МКУ АГО СРН «Совет» заключено соглашение об установлении сервитута №13/22 от 05.12.2022 года с ООО «Пилар» на предоставление права ограниченного пользования (сервитута) земельного участка. Соглашение действует до 01.09.2025 года. Размер платы за сервитут составляет 3,63 рубля в год.

Доходы от установления сервитута в отношении земельного участка за 2023 составили – 3,89 руб.

Начисления размера платы по соглашению об установлении сервитута осуществлял МКУ АГО СРН «Совет». Контроль за поступлением платы осуществлял отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации.

Доходы от начисления аренды объектов муниципального недвижимого имущества платы и доходы по соглашениям от установления сервитута поступали от юридических лиц в безналичной форме на лицевой счет 04623009800 главного администратора доходов бюджета, т.е. на счет Администрации.

МКУ АГО СРН «Совет» в проверяемом периоде заключались договоры на оказание услуг по водоотведению (прием и очистка сточных вод).

Доходы от оказания услуг по водоотведению (прием и очистка сточных вод) в период с ноября 2022 года по декабрь 2022 года составили 32 192,51 руб.; в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 – 1 021 404,64 руб.

---

<sup>20</sup> Код вида нарушения 7.И Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Денежные средства за водоотведение в период с 2022 по март 2023 года поступали на лицевой счет 04623009800 главного администратора доходов бюджета, т.е. на счет Администрации. С апреля 2023 года средства поступали на лицевой счет 04623D10370 администратора доходов бюджета, т.е. на лицевой счет МКУ АГО СРН «Совет».

Основным локальным актом, регламентирующим организацию и ведение бухгалтерского учета согласно п.6 Приказа №157н является учетная политика.

Учетная политика утверждена приказом МКУ АГО СРН «Совет» от 16.01.2022 № 5 (в редакции от 01.03.2021 №13, от 30.04.2021 №30) (далее – Учетная политика МКУ АГО СРН «Совет»).

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402 – ФЗ), пункта 11 Приказа № 157н, части 1.10, пункта 7 части 10.3 Учетной политики МКУ АГО СРН «Совет»<sup>21</sup> в отдельных журналах операций №5 «Расчетов с дебиторами по доходам» за 2022 год отсутствуют первичные учетные документы (январь, февраль, март и т.д.), а также отсутствуют подписи лиц, ответственных за ведение регистра, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц (июнь, октябрь, декабрь и т.д.).

#### МКУК АГО «Ачитский РДК»

В проверяемом периоде МКУК АГО «Ачитский РДК» на платной основе проводили культурно досуговые и зрелищные мероприятия (вечера отдыха, танцевальные и другие вечера с программой, дискотеки), и также получали доход от сдачи в аренду зрительного зала.

За 2022 год в доход местного бюджета от осуществления приносящей доход деятельности (за исключением доходов от аренды помещений ПАО «Ростелеком») поступило 628 390,00 руб., за 2023 год 396 710,00 руб.

В соответствии с нормами статьи 298 Гражданского Кодекса РФ и статьи 161 Бюджетного Кодекса РФ, доходы получаемые МКУК АГО «Ачитский РДК» от осуществления приносящей доход деятельности, поступали в доход местного бюджета на лицевой счет 04623009840.

В соответствии с Порядками предоставления платных услуг от 11.11.2013 года, от 25.12.2023 года цены на оказываемые платные услуги устанавливаются преискурантом цен на оказание платных услуг.

Анализ поступивших доходов от оказания платных услуг за 2022 – 2023 годы приведен в таблице № 2.

Таблица №2

Период (месяц)	Сумма дохода от культурно-досуговых и зрелищных мероприятий (руб.)		Сумма дохода от аренды зрительного зала Учреждения. (руб.)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Январь	126 950,00	94 670,00		
Февраль	0,00	33 180,00		
Март	19 820,00	35 670,00	3 240,00	4 000,00
Апрель	40 960,00	19 190,00		
Май	64 850,00	7 580,00		
Июнь	107 210,00	7 610,00		8 000,00

<sup>21</sup> Код нарушения 2.3 Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Период (месяц)	Сумма дохода от культурно-досуговых и зрелищных мероприятий (руб.)		Сумма дохода от аренды зрительного зала Учреждения. (руб.)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Июль	34 980,00	7 020,00		
Август	40 560,00	37 570,00		
Сентябрь	72 320,00	0,00		
Октябрь	55 670,00	7 230,00		
Ноябрь	39 620,00	6 210,00		
Декабрь	22 210,00	128 780,00		
<b>Итого</b>	<b>625 150,00</b>	<b>384 710,00</b>	<b>3 240,00</b>	<b>12 000,00</b>

В ходе экспертно - аналитического мероприятия проведено сопоставление цен по мероприятиям, предусмотренных Прейскурантом цен от 11.11.2013 года с ценами реализованных билетов и ценами по договорам на предоставление в аренду зрительного зала. В результате сопоставления цен установлено следующее:

В 2022-2023 годах заведующим филиалов сельских клубов с. Бакряж, д. Гайны, с. Большой – Ут, с. Афанасьевское, п. Заря на проведение дискотек реализовывались билеты по цене 30 руб., в то время как Прейскурантом цен от 11.11.2013 года цена билета на дискотеку установлена в размере 50,00 руб.

Вышеуказанными филиалами сельских клубов за 2022 год продано билетов по 30 рублей - 928 шт. на сумму 27 840,00 руб., за 2023 год -1532 шт. на сумму 45 960,00 руб. Анализ проданных билетов приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование сельского клуба	По данным регистрационного журнала «На сдачу денежных средств от реализации билетов....»		Сумма предполагаемого дохода по Прейскуранту цен от 11.11.2013 года по цене 50,00 руб.	Сумма недополученных доходов в бюджет, руб.
	Количество реализованных билетов	Сумма выручки от реализованных билетов по цене 30,00 руб.		
1	2	3	4	5
		<b>2022 год</b>		
филиал Бакряжского сельского клуба	151	4 530,00	7 550,00	3 020,00
филиал Гайнинского сельского клуба	160	4 800,00	8 000,00	3 200,00
филиал Большеутинского сельского клуба	55	1 650,00	2 750,00	1 100,00
филиал Заринского сельского клуба	131	3 930,00	6 550,00	2 620,00
филиал Афанасьевского сельского клуба	431	12 930,00	21 550,00	8 620,00
<b>ИТОГО</b>	<b>928</b>	<b>27 840,00</b>	<b>46 400,00</b>	<b>18 560,00</b>
		<b>2023 год</b>		
филиал Бакряжского сельского клуба	311	9 330,00	15 550,00	6 220,00
филиал	40	1 200,00	2 000,00	800,00

Наименование сельского клуба	По данным регистрационного журнала «На сдачу денежных средств от реализации билетов....»		Сумма предполагаемого дохода по Прейскуранту цен от 11.11.2013 года по цене 50,00 руб.	Сумма недополученных доходов в бюджет, руб.
	Количество реализованных билетов	Сумма выручки от реализованных билетов по цене 30,00 руб.		
1	2	3	4	5
Гайнинского сельского клуба				
филиал Большеутинского сельского клуба	420	12 600,00	21 000,00	8 400,00
филиал Заринского сельского клуба	164	4 920,00	8 200,00	3 280,00
филиал Афанасьевского сельского клуба	597	17 910,00	29 850,00	11 940,00
<b>ИТОГО</b>	<b>1532</b>	<b>45 960,00</b>	<b>76 600,00</b>	<b>30 640,00</b>

Таким образом, в связи с продажей билетов по цене не соответствующей Прейскуранту цен от 11.11.2013 года, бюджетом Ачитского городского округа недополучено доходов<sup>22</sup> в 2022 году - 18 560,00 руб., в 2023 году - 30 640,00 руб.

Необходимо отметить, что имели место случаи, когда заведующими филиалов не соблюдалась хронология продажи билетов по 30 руб. Так, например, заведующей филиалом Бакряжского сельского клуба не соблюдалась хронология продажи билетов с №№ 004800 – 004899, полученных 26.08.2022. Анализ проданных билетов приведен в таблице № 4.

Таблица № 4

Дата получения билетов	Получено билетов заведующей филиала Бакряжского сельского клуба		Дата продажи билетов	Продано билетов на дискотеки	
	№ №	количество		№№	количество
26.08.2022	004800-004899	100	06.09.2022	004800-004811	12
			17.10.2022	004812-004821	10
			18.11.2022	004880-004899	20
			24.01.2023	004822-004831	10
			21.02.2023	004832-004849	18
			09.03.2023	004850-004867	18
			22.03.2023	004868-004879	12

В проверяемом периоде МКУК АГО «Ачитский РДК» заключены договоры:

- №1/77 от 02.02.2022 на «Организацию и показ концерта артистов УрЦНИ «Мелодии русской души» на сумму 3 240,00 руб.;

- № 04-06/2023 от 06.06.2023 на «Оказание услуг по предоставлению зрительного зала МКУК АГО «Ачитский РДК», светового и звукового оборудования ...» на сумму 8000,00 руб.;

- № 847от 07.12.2022 на «Оказание услуг по предоставлению зрительного зала МКУК АГО «Ачитский РДК», светового и звукового оборудования ...» на сумму 4000,00 руб.

Согласно Спецификации к договору № 04-06/2023 от 06.06.2023 стоимость услуг за 1 усл. ед. составляет 8 000,00 руб.

<sup>22</sup> Код нарушения 2.3 Классификатора нарушений, выявленных Счетной палатой Ачитского городского округа в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно Спецификации к договору № 847 от 07.12.2022 стоимость услуг за 1 усл. ед. составляет 4 000,00 руб.

Таким образом, при одних и тех же условиях оказания услуг, предусмотренных договорами, МКУК АГО «Ачитский РДК» установлены разные цены.

Пунктом 3.1 Порядка предоставления платных услуг от 11.11.2013 года предусмотрено, что «Цены на оказываемые платные услуги устанавливаются Прейскурантом цен на оказание платных услуг».

Следует отметить, что Прейскурантом цен от 11.11.2013 года цена и единица измерения на оказание услуг по предоставлению зрительного зала здания МКУК АГО «Ачитский РДК», светового и звукового оборудования не установлена.

В нарушение приказа Управления культуры № 30 от 20.08.2018 договоры, заключенные МКУК АГО «Ачитский РДК» на оказание услуг № 847 от 07.12.2022, № 04-06/2023 от 06.06.2023 не соответствуют утвержденной типовой форме договора.

В проверяемом периоде билеты на дискотеку в МКУК АГО «Ачитский РДК» (3 часа) проданы по 100 руб., в то время как Прейскурантом цен от 11.11.2013 года цена на билет установлена в размере 50,00 руб.

В июне 2022 года на проведение Юбилейного мероприятия (7 часов) проданы билеты по цене 150 руб. При этом, Прейскурантом цен от 11.11.2013 года проведение мероприятий в течение 7 часов по цене билета 150,00 руб. не предусмотрено.

Имели место случаи продажи билетов за одно и то же мероприятие по разным ценам. Так, например, цена билета на вечер встречи 04.02.2023 года составила 250,00 руб., а на вечер встречи 18.03.2023 года - 500,00 руб.

Таким образом, в МКУК АГО «Ачитский РДК» не на должном уровне осуществлялся контроль за установлением цены по оказанию платных услуг.

В соответствии с пунктом 2.5 Устава МКУК АГО «Ачитский РДК» Учреждение вправе предоставлять помещения в аренду с согласия Учредителя.

МКУК АГО «Ачитский РДК» с ПАО «Росстелеком» заключен договор аренды объекта муниципального нежилого фонда от 30.04.2008 №61 (помещение площадью 32,1 кв.м.).

Доходы от аренды объектов муниципального недвижимого имущества, закрепленные на праве оперативного управления за МКУК АГО «Ачитский РДК» за 2022 год составили 81 129,96 руб., за 2023 – 84 614,16 руб.

Нарушений при расчете величины арендной платы не установлено.

Полномочиями администратора доходов бюджета по начислению доходов от арендной платы и учету платежей в бюджет наделена Администрация.

Доходы от арендной платы за помещение в проверяемом периоде поступали на лицевой счет главного администратора доходов Администрации, открытый в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области.

#### **4. Оценка эффективности оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Ачитского городского округа.**

##### **МКУ АГО «Служба заказчика».**

Уставом МКУ АГО «Служба заказчика» установлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, не являющуюся основным видом деятельности, постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

В соответствии с Уставом МКУ АГО «Служба заказчика» основными целями создания Учреждения служит содержание и обслуживание муниципального имущества. Для оказания

иных видов деятельности, приносящих доход, указанных в Уставе, отсутствует соответствующая техническая база и штат.

#### **МКУ АГО СРН «Совет».**

Уставом МКУ АГО СРН «Совет» установлено право осуществлять иные виды деятельности, необходимые для реализации целей и задач Учреждения, в том числе приносящие доход, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует этим целям.

Видами деятельности, приносящими доход МКУ АГО СРН «Совет» являются: предоставление в аренду зданий, помещений и сооружений, находящихся в собственности Ачитского городского округа и закреплённых на праве оперативного управления за Учреждением, установление сервитутов на земельные участки, закреплённые на праве постоянного (бессрочного) пользования за Учреждением, оказание услуг по водоотведению.

Наибольший доход в проверяемом периоде МКУ АГО СРН «Совет» получает от услуг по водоотведению.

Также МКУ АГО СРН «Совет» вправе оказывать иные виды деятельности необходимые для реализации целей и задач Учреждения, в том числе приносящие доход, например: выпуск печатной продукции, методических пособий и инструкций по вопросам деятельности Учреждения; деятельность платежного агента по приему от плательщиков денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств физического лица перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), а также направленных органам государственной власти, органам местного самоуправления и учреждениям, находящимся в их ведении, в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством Российской Федерации; Копировально-множительные услуги, сканирование документов, ламинирование, брошюровка, фотоуслуги, вывод информации с внешних носителей и из информационных систем на бумажные носители и т.д.

Для оказания отдельных платных услуг учредителю необходимо разработать и утвердить нормативно – правовые акты, регулирующие порядок определения платы за оказание платных услуг.

Для выполнения всех видов деятельности, утвержденных Уставом МКУ АГО СРН «Совет» при отсутствии нормативно – правовых актов, квалифицированных специалистов, находящихся в штате Учреждения, либо привлечения сторонних организаций для оказания платных услуг необходимо запланировать в бюджет Ачитского городского округа расходы на их реализацию.

#### **МКУК АГО «Ачитский РДК»**

Одним из видов приносящей доход деятельности учреждений культуры является предоставление населению услуг на платной основе.

Наибольшее количество платных мероприятий приходится на долю Ачитского районного дома культуры. Наибольшие доходы приносят дискотеки, танцевальные вечера, вечера отдыха проводимые Ачитским районным домом культуры и его филиалами.

К видам платных услуг, оказываемых населению МКУК АГО Ачитский РДК и его филиалами, относятся платные кружки (танцевальные, театральные, вокальные и т.д.), выполнение работ художественно - оформительского характера, организация и проведение ярмарок, лотерей, выставок продаж и т.д. которые на платной основе не оказываются ввиду отсутствия специалистов, заявок на проведение мероприятий, а также отсутствия необходимого

материального оснащения (письменное пояснение начальника Управления культуры от 26.02.2023 года).

Согласно письменному пояснению начальника Управления культуры от 26.02.2023 года, МКУК АГО «Ачитская ЦБС» в проверяемом периоде не оказывало платные услуги, в связи с тем, что платные услуги предусмотренные в Уставе, не включены в Положение о порядке предоставления платных услуг от 11.11.2023 № 868.

Следует отметить, что в Перечень платных услуг от 25.12.2023 года из 7 видов платных услуг, предусмотренных Уставом, включен лишь один вид платной услуги «Проведение культурно-просветительских, информационных, прикладных, иных мероприятий по программе «Пушкинская карта».

Для более качественной работы в направлении предоставления платных услуг необходимо стремиться расширить спектр предоставляемых услуг, внедрять различные инновационные проекты, а также использовать опыт других учреждений.

Все это обеспечит возможность дальнейшего перспективного развития данной формы услуг, более того, это позволит в целом улучшить деятельность учреждений культуры, повысить доходность бюджета Ачитского городского округа и развитие материально-технической базы учреждений культуры.

В нарушение подпункта 15.1 пункта 15 Устава МКУК АГО Ачитский РДК, пункта 1.8 Порядка предоставления платных услуг от 25.12.2023 на официальном сайте в сети Интернет МКУК АГО Ачитский РДК не размещены документы о порядке оказания платных услуг.

### **Образовательные организации**

В Уставах образовательных организаций закреплено право предоставлять услуги, относящиеся к деятельности, приносящей доход, в том числе за счет средств физических и юридических лиц в связи с перспективой разработки нормативно правовой базы Управлением образования для оказания данных услуг.

Необходимо отметить, что Администрацией и Управлением образования созданы условия для оказания большого спектра бесплатных направлений образовательной деятельности:

- дополнительное образование в МКУ ДО АГО «Ачитская ДШИ», МКУ ДО АГО «Ачитский ЦДО», МКУ ДО АГО «Ачитская СШ» предоставляется несовершеннолетним на бесплатной основе;

- в общеобразовательных организациях бесплатно в рамках учебного плана реализуются курсы внеурочной деятельности по предметам («Занимательный английский», «Решение сложных задач по химии», «Математический кружок», «Учимся писать сочинение» и другие); введены ставки педагогов дополнительного образования за счет которых реализуются кружки научно – технической, естественнонаучной, творческой и спортивной направленности; во всех школах открыты и действуют школьные спортивные клубы, сформированы военно – патриотические отряды «Юнармия»; на базе центров «Точка Роста» в МКОУ АГО «Афанасьевская СОШ», МКОУ АГО «Ачитская СОШ», МКОУ АГО «Бакряжская СОШ» действуют кружки «Робототехника», «3 – D моделирование», «Промышленный туризм», «Школа безопасности», «Виртуальная реальность». Все это позволяет обучающимся получить бесплатно широкий спектр дополнительного образования;

- во всех школах введены ставки воспитателей групп продленного дня, что позволяет школьникам оставаться на продленку без родительской оплаты;

- в дошкольных образовательных организациях (МКДОУ АГО «Ачитский детский сад «Улыбка» и в филиалах «Ачитский детский сад «Ромашка», «Ачитский детский сад «Тополек», «Уфимский детский сад «Радуга» и др.) педагогами дополнительного образования МКУ ДО АГО «Ачитский центр дополнительного образования» бесплатно ведутся кружки для детей старшей и подготовительной групп по общефизической подготовке, легоконструированию, лепке.

При этом существует необходимость в организации проката лыжного инвентаря на базе МКУ ДО АГО «Ачитская СШ», организация большого спектра кружков и секций спортивной и творческой направленности для взрослого населения и детей дошкольного возраста. Эти направления требуют проработки нормативно – правовых документов по оказанию платных услуг.

В рамках экспертно – аналитического мероприятия был проведен социологический онлайн - опрос граждан с 28 февраля по 11 марта 2024 года, в части выявления запросов, интересов, пожеланий оказания дополнительных платных образовательных услуг в общеобразовательных организациях и учреждениях дополнительного образования Ачитского городского округа.

Ссылка для прохождения социологического онлайн - опроса была направлена в Управление образования.

В рамках социологического онлайн - опроса для образовательных организаций респондентам было задано 12 вопросов, связанных с оказанием дополнительных платных образовательных услуг. 4 из 12 предложенных вопросов были открытыми, предполагающими развернутые ответы респондентов.

В социологическом онлайн - опросе приняли участие 832 респондента. В результате опроса выяснилось:

1. В каком образовательном Учреждении обучается ваш ребенок?

МКОУ АГО «Ачитская СОШ» - 377 респондента (45,3%);

МКОУ АГО «Афанасьевская СОШ» - 55 респондента (6,6%);

МКОУ АГО «Бакряжская СОШ -66 респондента (7,9%);

МКОУ АГО «Большеутинская СОШ» - 44 респондента (5,3%);

МКОУ АГО «Заринская СОШ» - 69 респондента (8,3%);

МКОУ АГО «Уфимская СОШ-27 респондента (3,3%);

МКОУ АГО «Верх - Тисинская ООШ»-16 респондента (1,9 %);

МКОУ АГО «Ключевская ООШ» - 34 респондента (4,1%);

МКОУ АГО «Нижнеарийская ООШ» - 32 респондента (3,9%);

МКОУ АГО «Марикаршинская ООШ» - 27 респондента (3,2%);

МКОУ АГО «Русскопотамская СОШ» - 85 респондента (10,2%).

2. Известно ли вам, что Учреждение, в котором обучается ваш ребенок, имеет право оказывать платные образовательные услуги?

– «Да» - 147 респондентов (17,7%);

– «Нет» - 685 респондентов (82,3%).

3. Приходилось ли вам оплачивать образовательные услуги Учреждения, в котором обучается ваш ребенок?

– «Да» - 37 респондентов (4,4%);

– «Нет» - 795 респондентов (95,6%).

4. Посещает ли ваш ребенок дополнительные образовательные платные услуги вне школы?

- «Да» - 50 респондентов (6%);
- «Нет» - 782 респондента (94%).

5. На вопрос «Если посещает, то какие?», 98 респондентов ответили следующим образом:

- не посещает (нет, не знаю) – 28 респондентов (28,6%);
- посещают репетитора (английского языка, математики, алгебры, геометрии, физики и т.д.) - 19 респондентов (19,4%);
- плавание - 4 респондента (4,1%);
- посещают бесплатно секции и кружки (рукодельница, самбо, футбол и т.д.) – 18 респондентов (18,3%);
- ответ, не имеющий логического объяснения - 29 респондентов (29,6%).

6. В каких дополнительных платных образовательных услугах, из перечисленных, нуждается ваш ребенок? (на данный вопрос была возможность выбрать несколько вариантов ответа):

- Математика - 309 респондентов (37,1 %);
- Русский язык - 274 респондента (32,9 %);
- Иностранный язык - 351 респондент (42,2 %);
- Литература - 68 респондентов (8,2 %);
- Алгебра - 97 респондентов (11,7%);
- Геометрия - 96 респондентов (11,5%);
- Физика - 91 респондент (10,9%);
- Химия - 72 респондента (8,7%).

7. На возможность указать «Ваш вариант» ответили 180 респондентов, из них:

- не нуждается в платных образовательных услугах - 130 респондентов (72,2 %);
- нуждаются в платных образовательных услугах по предметам: иностранный язык, биология, информатика, обществознание, окружающий мир, литература и т.д.– 32 респондента (17,8%);
- ответ, не имеющий логического объяснения -18 респондентов (10%).

8. Готовы ли Вы воспользоваться платными образовательными услугами в Учреждении, в котором обучается ваш ребенок?

- «Да» -371 респондент (44,6%);
- «Нет» - 461 респондент (55,4%).

9. На вопрос «Как часто, на ваш взгляд, должны проходить дополнительные платные образовательные услуги?» ответили 677 респондентов, из них:

- 1 раз в неделю- 405 респондентов (59,8%);
- 2 раза в неделю - 232 респондента (34,3%);
- 3 раза в неделю - 40 респондентов (5,9%).

10. На возможность указать «Ваш вариант» ответили 156 респондентов, из них:

- против платных услуг в образовательных учреждениях - 102 респондента (65,4%);
- затрудняются ответить - 18 респондентов (11,5%);
- ответ, не имеющий логического объяснения - 36 респондентов (23,1%).

11. Как Вы считаете, необходимо ли в школе развивать систему дополнительных платных образовательных услуг?

- «Да» - 337 респондентов (40,5%);
- «Нет» - 495 респондентов (59,5%).

12. На вопрос «Какие дополнительные кружки, секции в образовательном учреждении Вы готовы оплачивать?»

- готовы оплачивать дополнительно по предметам: алгебра, математика, английский язык, информатика, химия, физика и т.д. - 240 респондентов (28,9%);
- готовы оплачивать кружки, секции: танцы, плавание, ритмика, вязание и кружок юного техника и т. д. - 171 респондентов (20,6%);
- не нуждаются в платных услугах в образовательных организациях - 232 респондента (27,9%);
- затрудняются ответить - 50 респондентов (6%);
- ответ, не имеющий логического объяснения -139 респондентов (16,7%).

В рамках социологического онлайн - опроса в учреждениях дополнительного образования респондентам было задано 10 вопросов, связанных с оказанием дополнительных платных образовательных услуг. 4 из 10 предложенных вопросов были открытыми, предполагающими развернутые ответы респондентов.

В социологическом онлайн - опросе приняли участие 233 респондента. В результате опроса выяснилось:

1. Какое Учреждение дополнительного образования посещает ваш ребенок?
  - МКУ ДО АГО «Ачитская спортивная школа»-73 респондента (31,3%);
  - МКУ ДО АГО «Ачитский центр дополнительного образования» - 43 респондента (18,5%);
  - МКУ ДО АГО «Ачитская детская школа искусств» -117 респондентов (50,2%).
2. Известно ли вам, что Учреждение дополнительного образования имеет право оказывать платные услуги?
  - «Да» - 55 респондентов (23,6%);
  - «Нет» - 178 респондентов (76,4%).
3. Приходилось ли вам оплачивать дополнительные образовательные услуги в Учреждениях дополнительного образования, которое посещает ваш ребенок?
  - «Да» - 7 респондентов (3%);
  - «Нет» - 226 респондентов (97%).
4. Какие услуги дополнительного образования могли бы заинтересовать вашего ребенка на платной основе?
  - готовы оплачивать кружки и секции: английский язык, логопед, плавание, фигурное катание, танцы, ритмика, гимнастика горные лыжи, верховая езда, игра на баяне, игра на гитаре, индивидуальные уроки лепки и рисования, мастер классы по нетрадиционному рисованию, подготовка детей к школе и т.д. - 102 респондента (43,8%);
  - не нуждаются в платных услугах- 76 респондентов (32,6%);
  - затрудняются ответить - 37 респондентов (15,9%);
  - ответ, не имеющий логического объяснения -18 респондентов (7,7%).
5. Готовы ли вы сами получать услуги в Учреждениях дополнительного образования на платной основе?
  - «Да» - 60 респондента (25,8%)
  - «Нет» - 173 респондента (74,2%)
6. На вопрос «Если да, то какие? Укажите Ваш вариант ответа»: 67 респондентов ответили следующим образом:

– готовы оплачивать кружки и секции для взрослых: аэробика, фитнес, плавание, танцы, степ аэробика, баскетбол, мастер классы по рисованию, уроки английского языка, уроки работа на компьютере, занятие с психологом, логопедом, дефектологом и т. д - 42 респондента (62,7 %);

– не нуждаются в платных услугах- 14 респондентов (%);

– затрудняются ответить - 4 респондента (%);

– ответ, не имеющий логического объяснения -7 респондентов (%).

7. Как вы считаете, необходимо ли в Учреждениях дополнительного образования развивать систему дополнительных платных образовательных услуг для детей и взрослых?

– «Да» - 99 респондентов (42,5%);

– «Нет» - 134 респондента (57,5%).

8. На вопрос «Как часто, на ваш взгляд, должны проходить дополнительные платные образовательные услуги в Учреждениях дополнительного образования?» ответил 171 респондент, их них:

– 1 раз в неделю- 99 респондента (57,9%);

– 2 раза в неделю - 58 респондента (33,9%);

– 3 раза в неделю – 14 респондента (8,2%).

9. На вопрос «Укажите Ваш вариант» 56 респондентов ответили следующим образом:

– 30 респондентов (53,6%) - не нуждаются в платных услугах;

– 14 респондентов (25%) - дали ответы следующего содержания: «по мере необходимости», «по графику тренера», «хореография», «фитнес», «подготовка к школе» и т.д.

– 2 респондента (3,6%) - затрудняются ответить;

– 10 респондентов (17,9%) – дали ответ, не имеющий логического объяснения.

10. На вопрос «Ваши предложения и пожелания» 61 респондент ответил следующим образом:

– 13 респондентов (21,3%) - затрудняются ответить, нет предложений, пусть останется все как есть;

– 12 респондентов (19,7%) - против платных услуг в учреждениях дополнительного образования;

– 24 (39,3%) - респондентов дали ответы следующего содержания: «Необходимо выделить финансы для строительства нового дворца культуры», «Нет возможности заниматься спортом», «Нет залов», «Открыть бассейн и сделать спортивные услуги для взрослых», «Фитнес тренировки для взрослых: гибкое тело или Здоровая спина», «Хотелось бы дополнительный кружок для взрослых по танцам», «Будет неплохо, если внедрят платные мастер классы не только для детей, но и для родителей» и т. д.;

– 12 респондентов (19,7%) – дали ответ, не имеющий логического объяснения.

### **Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.**

1. Уставы учреждений утверждены с рядом недостатков и замечаний: некорректно отражен адрес фактического местонахождения, не закреплен вид деятельности приносящий доход, отдельные пункты Устава содержат противоречие друг другу, ответственность Учреждения по своим обязательствам отражена неверно и т.д.

2. В Уставах 21 муниципального казенного учреждения закреплено право осуществлять приносящую доход деятельность, при этом в Уставах 16 муниципальных казенных учреждений предусмотрены виды деятельности, приносящие доход. Фактически оказывают платные услуги только 3 муниципальных казенных учреждения.

3. Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенными учреждениями приносящей доходы деятельности Администрацией не утвержден.
4. Отдельные нормативно правовые акты муниципальных казенных учреждений утверждены на основании документов, утративших силу.
5. Выявлены нарушения Закона № 44 – ФЗ, Закона № 402 – ФЗ, Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №645, постановления Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88 и так далее.
6. Перечень предоставляемых платных услуг и конкретные тарифы (цены) на оказание соответствующих платных услуг приказом директора МКУК АГО «Ачитский РДК» не утверждены.
7. В МКУК АГО «Ачитский РДК» не на должном уровне осуществлялся контроль за установлением цены за оказанные услуги.
8. Формулировки по отдельным видам платных услуг указанных в Перечнях платных услуг не соответствуют формулировкам, отраженным в Уставе МКУК АГО «Ачитский РДК».
9. Излишне начислена арендная плата в сумме 22 192,24 руб.
10. Бюджетом Ачитского городского округа недополучено доходов в 2022 году - 18 560,00 руб., в 2023 году - 30 640,00 руб.

#### **Предложения.**

1. Внести изменения в Уставы муниципальных казенных учреждений с учетом вышеизложенных замечаний и нарушений.
2. Администрации Ачитского городского округа разработать и утвердить Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенными учреждениями приносящей доходы деятельности.
3. При заключении и исполнении договоров на водоотведение соблюдать действующее законодательство Российской Федерации.
4. МКУК АГО «Ачитский РДК» утвердить эскиз билета с учетом требований действующего законодательства.
5. МКУК АГО «Ачитский РДК» утвердить перечень предоставляемых платных услуг и конкретные тарифы (цены) на оказание соответствующих платных услуг.
6. МКУК АГО «Ачитский РДК» усилить контроль за соблюдением цен за билеты на мероприятия в соответствии с Прейскурантом цен на оказание платных услуг.
7. Администрации Ачитского городского округа Перечень видов платных услуг, утвержденный постановлением Администрации от 25.12.2023 №675 привести в соответствие с Уставом МКУК АГО «Ачитский РДК».
8. В Учетной политике МКУК АГО «Ачитский РДК» определить способ и сроки сдачи бланков строгой отчетности в бухгалтерию по материально ответственным лицам в филиалах МКУК АГО «Ачитский РДК».
9. Управлению образования разработать примерный порядок предоставления (оказания) платных (дополнительных) образовательных услуг, договор на оказание платных образовательных услуг для общеобразовательных учреждений, учреждения дошкольного образования и учреждений дополнительного образования.

10. Администрации упорядочить начисления и осуществление контроля за поступлением платы от сдачи в аренду объектов муниципального недвижимого имущества и от установления сервитута в отношении земельных участков.

11. Направить выписки из заключения главным распорядителям распорядителем средств местного бюджета Ачитского городского округа.

12. Направить копию заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия главе Ачитского городского округа.

13. Направить копию заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Думу Ачитского городского округа.

14. Направить копию заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Прокуратуру Ачитского района.

15. Объектам мероприятия предоставить в Счетную палату Ачитского городского округа информацию об устранении вышеуказанных нарушений и замечаний не позднее 1 июля 2024 года.